

CONTENIDO

LOS AUTORES.....	XXXIII
------------------	--------

CAPÍTULO I

BREVE HISTORIA DEL DERECHO CONSTITUCIONAL COLOMBIANO

1. LAS PRIMERAS CONSTITUCIONES.....	1
2. LA CONSTITUCIÓN DE CÁDIZ	2
3. LA GRAN COLOMBIA	2
4. LA CONSTITUCIÓN BOLIVIANA	3
5. EL CONGRESO ADMIRABLE.....	3
6. LA NUEVA GRANADA.....	4
7. LA CONSTITUCIÓN DE 1843	4
8. EL RÉGIMEN CENTRO-FEDERAL DE 1853.....	4
9. LA CONFEDERACIÓN GRANADINA DE 1858	5
10. LA CARTA POLÍTICA DE 1863	6
11. LA CONSTITUCIÓN DE 1886	7
12. LAS INNOVACIONES DE LA PRIMERA DÉCADA DEL SIGLO XX	9
12.1. Acto Legislativo 9º de 1905	10
12.2. Acto Legislativo 1º de 1910	10
12.3. Acto Legislativo 3º de 1910	10
13. LA REFORMA CONSTITUCIONAL DE 1936.....	12
13.1. Contexto y contenido	12
13.2. Proyección de la reforma	13
14. LA REFORMA CONSTITUCIONAL DE 1945.....	13
14.1. Contenido	13
14.2. Alcances.....	14
15. LA REFORMA CONSTITUCIONAL PLEBISCITARIA DE 1957	14
15.1. Contexto histórico	14
15.2. Convocatoria al plebiscito	15

15.3. Contenido del plebiscito.....	15
15.4. Evaluación.....	17
16. LA REFORMA CONSTITUCIONAL DE 1968.....	18
16.1. Los propósitos de la reforma.....	18
16.2. Síntesis de los principales cambios	19
17. LA PEQUEÑA CONSTITUYENTE	22
17.1. La propuesta.....	22
17.2. La sentencia de inexequibilidad	23
18. LA REFORMA CONSTITUCIONAL DE 1979.....	23
18.1. Contenido	23
18.2. El fallo de la Corte Suprema de Justicia.....	25

CAPÍTULO II

LA ASAMBLEA CONSTITUYENTE

1. LA PROPUESTA DEL PLEBISCITO	27
2. EL ACUERDO DE LA CASA DE NARIÑO.....	27
3. LA COMISIÓN PREPARATORIA	27
4. LA PROVIDENCIA DEL CONSEJO DE ESTADO.....	28
5. EL FRUSTRADO PROYECTO DE REFORMA CONSTITUCIONAL DE 1988.....	29
5.1. Derechos humanos.....	29
5.2. El defensor cívico	30
5.3. Congreso de la República	30
5.4. Rama ejecutiva	30
5.5. Partidos políticos	30
5.6. Participación de los trabajadores en las utilidades de las empresas	31
5.7. El estado de sitio	31
5.8. Administración de justicia	31
5.9. Sistema electoral	31
5.10. Prohibición de reelecciones	31
5.11. El control fiscal	32
5.12. Organización territorial del Estado	32
5.13. Tránsito a la democracia directa	32
5.14. Mecanismos alternativos de reforma constitucional.....	32
6. LA SÉPTIMA PAPELETA	33
7. EL DECRETO LEGISLATIVO 927 DE 1990	34
8. EL DECRETO LEGISLATIVO 1926 DE 1990.....	35
9. EL FALLO DE LA CORTE SUPREMA DE JUSTICIA	35
10. LOS CONSTITUYENTES	41

CAPÍTULO III

LOS PRINCIPIOS FUNDAMENTALES DE LA CARTA DE 1991

1. LAS NOTAS DOMINANTES	43
1.1. La nueva Carta de derechos	43
1.2. Las reformas políticas.....	44
1.3. La participación ciudadana.....	44
1.4. El pluralismo	45
1.5. La economía	45
1.6. La rama y la función ejecutiva	45
1.7. La administración de justicia	45
1.8. La autonomía local	46
1.9. Las relaciones Estado-sociedad.....	46
1.10. El tránsito hacia el Estado laico	46
1.11. La penetración de las ciencias sociales	47
2. EL PREÁMBULO Y SU VALOR JURÍDICO	47
3. EL ESTADO	48
4. LOS PRINCIPIOS DEL ESTADO COLOMBIANO	48
4.1. Social de derecho	48
4.2. Unitario.....	49
4.3. Descentralizado	50
4.4. Democrático	52
4.5. Participativo	52
4.5.1. <i>Presentación del tema</i>	52
4.5.2. <i>La participación ante la jurisprudencia</i>	53
4.5.3. <i>Leyes estatutarias sobre participación</i>	56
4.5.3.1. <i>Ley Estatutaria 134 de 1994</i>	56
4.5.3.2. <i>Ley Estatutaria 1757 de 2015</i>	57
4.6. Pluralista.....	60
4.7. Respetuoso del hombre	60
4.8. Respetuoso del trabajo	60
5. LOS FINES DEL ESTADO	60
6. LA SOBERANÍA NACIONAL.....	61
7. LA DIVERSIDAD ÉTNICA Y CULTURAL.....	61
7.1. Los postulados básicos del tratamiento indigenista	62
8. EL IDIOMA CASTELLANO.....	64
9. EL SISTEMA DEMOCRÁTICO PARTICIPATIVO	64
9.1. La democracia participativa	65
9.2. Los partidos políticos.....	66
9.3. La financiación transparente de las campañas	68
9.4. El estatuto de oposición	71

9.4.1.	<i>Marco constitucional</i>	71
9.4.2.	<i>La Ley Estatutaria 1909 de 2018</i>	72
9.5.	El voto programático	75

CAPÍTULO IV

INTERPRETACIÓN Y SUPREMACÍA DE LA CONSTITUCIÓN

1.	LA INSUFICIENCIA DE LOS MÉTODOS TRADICIONALES	77
2.	LA INTERPRETACIÓN CONSTITUCIONAL SEGÚN LOS AUTORES	78
3.	LA INTERPRETACIÓN SEGÚN LA JURISPRUDENCIA CONSTITUCIONAL	80
3.1.	Interacción entre sociedad y derecho	80
3.2.	Los caracteres del Estado	80
3.3.	Los principios constitucionales	80
3.4.	La interpretación contextualizada	81
3.5.	La interpretación y la efectividad de los derechos fundamentales	81
3.6.	Los valores constitucionales	81
3.7.	Catálogo no taxativo de derechos	82
3.8.	El humanismo constitucional	83
4.	TEST O JUICIOS CONSTITUCIONALES	84
4.1.	Introducción	84
4.2.	Principio de proporcionalidad	85
4.3.	Principio de razonabilidad	85
4.4.	El juicio de igualdad	86
4.5.	El juicio de sustitución	86
4.6.	El juicio de efectividad	87
4.7.	Otras figuras de esta índole	88
5.	BLOQUE DE CONSTITUCIONALIDAD	88
5.1.	Definición	88
5.2.	Finalidad	88
5.3.	Filosofía	88
5.4.	Orígenes del bloque de constitucionalidad	89
5.5.	El doble sentido del bloque	90
5.6.	Componentes del bloque	90
6.	LA SUPREMACÍA DE LA CONSTITUCIÓN	91

CAPÍTULO V

LA NUEVA CARTA DE DERECHOS Y DEBERES

1.	GENERALIDADES	93
2.	LA PREPONDERANCIA DE LOS DERECHOS EN EL CONSTITUCIONALISMO MODERNO Y EN LA LEGITIMACIÓN DEL ESTADO DEMOCRÁTICO	93
3.	VISIÓN PANORÁMICA	94

4. LA VIDA.....	96
4.1. Derecho de primer orden.....	96
4.2. Características.....	97
5. DERECHO FUNDAMENTAL A LA SALUD.....	98
5.1. Rasgos del derecho a la salud según la Ley Estatutaria	98
5.2. Grandes principios orientadores.....	98
5.3. El derecho a la salud como fundamental según la Corte Constitucional.....	99
6. LA IGUALDAD ANTE LA LEY.....	100
6.1. Regulación constitucional	100
6.2. Por una igualdad real.....	101
6.3. La participación femenina en la Administración Pública	101
6.4. Expulsión del ordenamiento de epítetos ofensivos o discriminatorios	102
7. LA INTIMIDAD.....	104
7.1. Regulación constitucional	104
7.2. Hábeas data y el derecho comparado.....	104
7.2.1. <i>Brasil</i>	104
7.2.2. <i>España</i>	104
7.2.3. <i>Portugal</i>	105
7.2.4. <i>Estados Unidos</i>	105
7.2.5. <i>Francia</i>	105
7.2.6. <i>Alemania</i>	106
7.3. Desarrollos legislativos en Colombia	107
7.3.1. <i>Ley Estatutaria 1266 de 2008</i>	107
7.3.2. <i>Ley Estatutaria 1581 de 2012</i>	107
7.3.3. <i>Importante antecedente</i>	108
7.4. Contenido del derecho a la intimidad	109
7.5. Vida privada.....	110
7.6. Intimidad y derecho a la información	110
7.7. Inviolabilidad de la correspondencia.....	111
8. EL LIBRE DESARROLLO DE LA PERSONALIDAD.....	111
8.1. El precepto constitucional	111
8.2. Aspecto psicológico	112
8.3. La visión de la jurisprudencia	113
9. LA LIBERTAD DE CONCIENCIA	114
10. LA LIBERTAD DE CULTOS.....	114
10.1. La ley estatutaria de la libertad religiosa	114
11. LA LIBERTAD DE EXPRESIÓN.....	116
11.1. Definición	116
11.2. Derecho al honor y libertad de expresión.....	116
11.3. Honor y honra	117
11.4. La libertad de prensa.....	117

12. LA LIBERTAD DE PENSAMIENTO	118
13. EL DERECHO A LA INFORMACIÓN.....	118
13.1. Noción	118
13.2. Regulación de la información.....	119
13.2.1. <i>El precepto constitucional</i>	119
13.2.2. <i>La Ley Estatutaria 1712 de 2014</i>	119
13.3. Fundación de medios de comunicación	121
14. EL DERECHO A LA PAZ.....	122
15. LA LIBERTAD DE CIRCULACIÓN	122
16. LIBERTADES RELATIVAS AL PROCESO EDUCATIVO	123
16.1. El derecho a la educación.....	123
16.2. Libertad de cátedra	125
16.3. Libertad de investigación	125
16.4. Libertad de aprendizaje.....	126
16.5. Libertad de enseñanza	126
16.6. Visión sociológica de la educación	126
16.7. La educación en el derecho comparado	127
16.7.1. <i>Argentina</i>	127
16.7.2. <i>Brasil</i>	127
16.7.3. <i>Chile</i>	127
16.7.4. <i>México</i>	127
16.7.5. <i>Venezuela</i>	128
17. LA AUTONOMÍA UNIVERSITARIA.....	128
17.1. Sentencia T-574 de 1993	128
17.2. Sentencia C-006 de 1996	129
18. EL DEBIDO PROCESO	129
18.1. Regulación constitucional	129
18.2. Definición	129
18.3. Expresiones universales	129
18.4. El hábeas corpus.....	131
19. DERECHO DE ASOCIACIÓN	132
20. EL DERECHO DE REUNIÓN.....	134
20.1. Antecedentes históricos.....	134
20.2. Características	135
21. EL DERECHO DE PETICIÓN	136
21.1. Tratamiento constitucional	136
21.2. Antecedentes	136
21.3. Tutelabilidad del derecho de petición.....	139
21.4. El derecho de petición solo puede regularse mediante ley estatutaria	139

21.5. Grandes contenidos de la Ley Estatutaria 1755 de 2015 sobre derecho de petición.....	139
22. EL TRABAJO.....	146
22.1. Tratamiento constitucional	146
22.2. Su condición de derecho fundamental	147
22.3. Contenido de la regulación del trabajo	149
22.3.1. <i>Libertad de trabajo</i>	149
22.3.2. <i>Derecho del trabajo</i>	149
22.3.3. <i>Condiciones laborales dignas y justas</i>	149
22.4. El derecho internacional laboral	150
22.4.1. <i>Estructura</i>	151
22.4.2. <i>Clasificación de los actos de la OIT</i>	151
22.4.3. <i>Naturaleza y alcances jurídicos de los convenios de la OIT</i>	151
22.4.4. <i>Características de los convenios internacionales del trabajo</i>	152
22.4.5. <i>Ratificación de convenios internacionales del trabajo</i>	153
23. LIBERTAD DE SELECCIÓN DE PROFESIÓN U OFICIO	154
24. DECLARACIÓN UNIVERSAL DE DERECHOS HUMANOS.....	154

CAPÍTULO VI

CLASIFICACIÓN DE LOS DERECHOS

1. DERECHOS DE APLICACIÓN INMEDIATA.....	159
2. DERECHOS SOCIALES, ECONÓMICOS Y CULTURALES.....	161
2.1. Derechos sociales	161
2.1.1. <i>Concepto de Helio Juan Zarini</i>	161
2.1.2. <i>Concepto de Antonio Pérez Luño</i>	163
2.2. Derechos culturales	165
2.3. Derechos económicos	165
3. DERECHOS COLECTIVOS Y DEL AMBIENTE	169
4. DE LA PROTECCIÓN CONSTITUCIONAL DEL MEDIO AMBIENTE Y DE LOS RECURSOS NATURALES.....	170
5. LAS GENERACIONES DE LOS DERECHOS.....	171

CAPÍTULO VII

LA PROTECCIÓN Y APLICACIÓN DE LOS DERECHOS

1. EL PRINCIPIO DE LA BUENA FE	173
2. EL PRINCIPIO DE LA BUENA FE, RECTOR DE LAS RELACIONES AUTORIDAD-CIUDADANO	174
2.1. Antecedentes en la Asamblea Constituyente	174
2.2. El principio de la buena fe de cara a la jurisprudencia constitucional	174

- 3. CONDICIONES PARA EL EJERCICIO DE LA FUNCIÓN LEGISLATIVA 232
 - 3.1. Sesiones 232
 - 3.2. Sede 233
- 4. COMISIONES 233
- 5. LAS FUNCIONES DEL CONGRESO 234
 - 5.1. La función constituyente 234
 - 5.2. La función legislativa 235
 - 5.3. La función contralora política 235
- 6. LA COMISIÓN DE AFORADOS DECLARADA INEXEQUIBLE 237
- 7. CLASIFICACIÓN DE LAS LEYES 239
 - 7.1. Leyes estatutarias 239
 - 7.2. El control de constitucionalidad de una ley estatutaria 240
 - 7.3. Ejemplos de las leyes estatutarias 240
 - 7.4. Leyes orgánicas 241
 - 7.5. Leyes marco 243
 - 7.6. Leyes ordinarias 243
 - 7.7. Leyes interpretativas 243
 - 7.8. Leyes de iniciativa popular 244
 - 7.9. Leyes de intervención económica 244
 - 7.10. Leyes aprobatorias de los planes nacionales de desarrollo 244
 - 7.11. Leyes que conceden facultades extraordinarias (alcance y límites) 245
 - 7.11.1. *Texto constitucional* 245
 - 7.11.2. *Su finalidad* 245
 - 7.11.3. *Requisitos para su otorgamiento* 245
 - 7.11.4. *Su interpretación es restrictiva* 246
 - 7.11.5. *Requisito de precisión* 246
- 8. PROCESO DE FORMACIÓN DE LAS LEYES 247
 - 8.1. Introducción 247
 - 8.2. Iniciativa parlamentaria y gubernamental 247
 - 8.3. Temas reservados a la iniciativa gubernamental 247
 - 8.4. Iniciativa ciudadana 248
 - 8.5. Iniciativa funcional 248
 - 8.6. Requisitos 248
 - 8.7. Unidad de materia 249
 - 8.8. Reconsideración de proyectos negados 249
 - 8.9. Lapso obligatorio 249
 - 8.10. Comisiones accidentales 249
 - 8.11. Continuidad de proyectos 249
 - 8.12. Solicitud de urgencia 250
 - 8.13. Prioridad a tratados sobre derechos 250
 - 8.14. Sanción presidencial 250
 - 8.15. Objeción presidencial 250

9. EL NUEVO ESTATUTO DEL CONGRESISTA	251
9.1. Inhabilidades	251
9.2. Incompatibilidades	256
10. MARCO DISCIPLINARIO DEL CONGRESISTA	257
10.1. Derechos de los congresistas	257
10.2. Deberes de los congresistas	257
10.3. Faltas de los congresistas	258
10.4. Sanciones.....	258
10.5. Vigilancia administrativa	258
10.6. Fuero para investigación y juzgamiento.....	259
11. PÉRDIDA DE LA INVESTIDURA.....	259
11.1. Introducción	259
11.2. Causales	259
11.3. La Ley 1881 de 2018	261
11.3.1. Competencia.....	261
11.3.2. Procedimiento.....	261
11.4. Alcances jurisprudenciales	262
11.4.1. <i>La solicitud de pérdida de investidura como práctica participativa responsable</i>	262
11.4.2. <i>El Ministerio Público puede solicitar la pérdida de investidura</i>	262
11.4.3. <i>El conflicto de intereses debe ser particular y concreto</i>	263
11.4.4. <i>En relación con la inhabilidad derivada de la condena por pena privativa de la libertad</i>	263
11.5. La inasistencia parlamentaria en procesos de pérdida de investidura	263
12. INVIOLABILIDAD DEL VOTO DE LOS CONGRESISTAS	264
13. LAS DEUDAS LEGISLATIVAS DEL CONGRESO EN MATERIA DE DERECHOS	264

CAPÍTULO XIII

LA RAMA EJECUTIVA

1. EL PRESIDENTE DE LA REPÚBLICA	269
2. ELECCIÓN Y PERÍODO	269
3. LA SEGUNDA VUELTA.....	269
4. EL RÉGIMEN PRESIDENCIAL COLOMBIANO	270
5. CLASIFICACIÓN DE SUS FUNCIONES	271
5.1. Jefe de Estado	272
5.2. Jefe de Gobierno	272
5.3. Suprema autoridad administrativa.....	273
6. LA PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA.....	273
7. LA RESPONSABILIDAD PRESIDENCIAL	274

8. EL VICEPRESIDENTE	275
9. LOS MINISTROS	275
9.1. Noción	275
9.2. Funciones.....	276
9.3. La interacción Congreso-ministros del despacho	277
10. LOS DIRECTORES DE DEPARTAMENTOS ADMINISTRATIVOS.....	278
10.1. Antecedentes de la creación de los departamentos administrativos.....	278
10.2. Funciones.....	278
11. LAS SUPERINTENDENCIAS	279
11.1. Definición	279
11.2. Creación.....	279
11.3. Características	279
11.4. Clasificación.....	280
12. LAS ENTIDADES DESCENTRALIZADAS.....	280
12.1. Unidades administrativas especiales	280
12.2. Los establecimientos públicos.....	280
12.2.1. Definición.....	280
12.2.2. Creación	281
12.2.3. Finalidad	281
12.2.4. Derecho aplicable	281
12.2.5. Atributos	281
12.2.6. La personería jurídica	282
12.2.7. La autonomía administrativa.....	282
12.2.8. Patrimonio propio o capital independiente.....	283
12.3. Empresas sociales del Estado	283
12.4. Las empresas industriales y comerciales del Estado.....	283
12.4.1. Definición.....	283
12.5. Las empresas oficiales de servicios públicos domiciliarios	284
12.6. Las sociedades de economía mixta	284
12.6.1. Definiciones legales.....	284
12.7. Desarrollo por parte del derecho administrativo	284
13. LA FUNCIÓN ADMINISTRATIVA Y SUS PRINCIPIOS	284
13.1. Igualdad	285
13.2. Moralidad	285
13.3. Eficacia.....	285
13.4. Economía	285
13.5. Celeridad	285
13.6. Imparcialidad	285
13.7. Publicidad	286
13.8. Coordinación	286
13.9. Control.....	286
13.10. Delegación.....	286

14. LA FUNCIÓN PÚBLICA	286
14.1. La carrera administrativa	287
14.2. Retiro del servicio.....	287
15. PROHIBICIONES E INCOMPATIBILIDADES DE LA FUNCIÓN PÚBLICA	288
15.1. De nepotismo	288
15.2. De contratación.....	288
15.3. De ejercicio simultáneo de empleos públicos.....	288
16. EL IMPACTO DE LA CONSTITUCIÓN DE 1991 EN LA FUNCIÓN PÚBLICA	288
16.1. Aspectos que no tuvieron variación.....	288
16.2. Las variaciones relativas.....	289
16.3. Los grandes cambios	289
16.3.1. <i>Acápite especial</i>	289
16.3.2. <i>El servidor público</i>	289
16.3.3. <i>Régimen salarial</i>	289
16.3.4. <i>Estructuras administrativas</i>	290
16.3.5. <i>Las incompatibilidades</i>	290
16.3.6. <i>La intervención en política</i>	290
16.3.7. <i>Derecho laboral colectivo</i>	291
17. LA COMISIÓN NACIONAL DEL SERVICIO CIVIL.....	291

CAPÍTULO XIV

LA RAMA JUDICIAL

1. FUNCIÓN DE LA RAMA JUDICIAL	293
2. FUENTES DEL DERECHO EN COLOMBIA.....	293
3. LA PREVALENCIA DEL DERECHO SUSTANCIAL	296
4. INSTITUCIONES	296
5. INTEGRACIÓN Y CALIDADES DE LA CÚPULA.....	297
6. LA JURISDICCIÓN ORDINARIA.....	297
6.1. Ámbito de La Jurisdicción Ordinaria.....	297
6.2. Acto Legislativo 1 de 2018 (doble instancia)	298
6.3. Acto Legislativo 3 de 2023.....	301
7. LA JURISDICCIÓN CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA	301
7.1. Importancia	301
7.2. Objeto y principios	302
7.3. Antecedentes del Consejo de Estado	302
7.4. Organización del Consejo de Estado	303
7.4.1. <i>Sala Plena</i>	304
7.4.2. <i>Sala de lo Contencioso Administrativo</i>	304
7.4.3. <i>Sala de Consulta y Servicio Civil</i>	307

7.5. Tribunales administrativos	309
7.6. Juzgados administrativos.....	309
8. LA JURISDICCIÓN CONSTITUCIONAL	310
8.1. Objeto.....	310
8.2. Evolución	310
8.3. Modelos.....	310
8.4. Integración	311
8.5. Funciones de la Corte Constitucional.....	311
9. LAS OTRAS JURISDICCIONES.....	312
9.1. Jurisdicción indígena	312
9.2. Jurisdicción de los jueces de paz	312
9.3. Jurisdicción militar.....	313
10. LA FISCALÍA GENERAL DE LA NACIÓN.....	313
10.1. Las razones de su creación	313
10.2. Funciones del Fiscal General	315
10.3. El Acto Legislativo 6 de 2011	315
10.4. Su estatuto orgánico	315
10.4.1. Definición.....	316
10.4.2. Elección y calidades del Fiscal	316
10.5. Funciones de la Fiscalía	316
10.6. Principios de la actuación.....	317
10.7. Relaciones con los poderes públicos.....	318
10.8. La reforma a la Fiscalía General de la Nación.....	318
11. CONSEJO SUPERIOR DE LA JUDICATURA.....	319
11.1. Definición	319
11.2. Antecedentes	320
11.3. Calidades	321
11.4. Integración y funciones del Consejo Superior de la Judicatura	321
12. FUNCIONES DE LA COMISIÓN NACIONAL DE DISCIPLINA JUDICIAL	324
12.1. Su origen.....	324
12.2. Comentarios	324

CAPÍTULO XV

LOS ORGANISMOS DE CONTROL

1. LA PROCURADURÍA GENERAL DE LA NACIÓN	325
1.1. Definición	325
1.2. La importancia de la misión de la Procuraduría.....	325
1.3. Extensión del control en materia de función disciplinaria.....	326
1.4. Procurador General de la Nación	326
1.5. La jurisprudencia sobre las atribuciones del procurador.....	327
1.5.1. Según la Corte Constitucional	327

1.5.2.	<i>Según el Consejo de Estado (control de convencionalidad)</i>	328
1.5.3.	<i>Nueva sentencia de la Corte Constitucional</i>	330
1.5.4.	<i>Corte Interamericana de Derechos Humanos, Sentencia del 8 de julio de 2020, caso Petro Urrego vs. Gobierno de Colombia</i>	331
2.	LA DEFENSORÍA DEL PUEBLO	331
2.1.	Las recientes reformas a la Defensoría del Pueblo	332
2.1.1.	<i>La reforma legal a la Defensoría del Pueblo</i>	332
2.1.2.	<i>La reforma constitucional</i>	333
3.	LA CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA	333
3.1.	Historia	333
3.2.	Acto Legislativo 4 de 2019	335
3.3.	La vigilancia de la gestión fiscal	335
3.4.	El control concomitante y preventivo	336
3.5.	El Contralor General de la República	336
3.5.1.	<i>Elección</i>	336
3.5.2.	<i>Calidades</i>	336
3.5.3.	<i>Inhabilidades</i>	337
3.5.4.	<i>Funciones del Contralor General de la República</i>	337
4.	LA AUDITORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA	338

CAPÍTULO XVI

LA ORGANIZACIÓN ELECTORAL

1.	LAS ELECCIONES	339
2.	PRINCIPIOS DEL SISTEMA ELECTORAL	340
3.	LOS RASGOS DEL SISTEMA ELECTORAL	341
4.	EL CONSEJO NACIONAL ELECTORAL	342
5.	EL REGISTRADOR NACIONAL DEL ESTADO CIVIL	343
5.1.	Delegados	345
5.2.	Registradores distritales	345
5.3.	Registradores municipales	345
5.4.	Acto Legislativo 2º de 2015	346
5.5.	La Ley 1864 de 2017 y la financiación de campañas electorales con fuentes prohibidas	347

CAPÍTULO XVII

LA ORGANIZACIÓN TERRITORIAL A PARTIR DE LA CARTA POLÍTICA DE 1991

1.	LA DESCENTRALIZACIÓN TERRITORIAL EN LA CARTA DE 1991	349
2.	LA ACENTUACIÓN DEL PROCESO DESCENTRALISTA	349
3.	LOS PRINCIPIOS DE LA DESCENTRALIZACIÓN TERRITORIAL	349

4. LA DIVISIÓN DEL TERRITORIO	350
5. LA ADMINISTRACIÓN DEPARTAMENTAL.....	351
5.1. Definición de departamento	351
5.2. Creación de nuevos departamentos	352
5.2.1. Competencia	352
5.2.2. Requisitos	352
5.3. AUTONOMÍA DE LA GESTIÓN DEPARTAMENTAL.....	352
5.3.1. <i>Consagración constitucional</i>	352
5.3.2. <i>Elementos de la autonomía departamental</i>	352
5.4. Las Asambleas	353
5.4.1. <i>Previsión constitucional</i>	353
5.4.2. <i>Sesiones y duración</i>	353
5.4.3. <i>Integración</i>	353
5.4.4. <i>Atribuciones de las Asambleas</i>	354
5.5. El gobernador	354
5.5.1. <i>Carácter</i>	354
5.5.2. <i>Atribuciones</i>	355
5.6. Las regiones.....	356
6. LA ADMINISTRACIÓN MUNICIPAL.....	357
6.1. Su importancia para la democracia.....	357
6.2. El municipio	357
6.3. Creación de municipios	358
6.4. El Concejo municipal	359
6.4.1. <i>Definición</i>	359
6.4.2. <i>Integración</i>	359
6.4.3. <i>Calidades</i>	359
6.4.4. <i>Naturaleza</i>	360
6.4.5. <i>Período</i>	360
6.4.6. <i>Atribuciones</i>	360
6.5. El alcalde popular	361
6.5.1. <i>Definición</i>	361
6.5.2. <i>Elección</i>	361
6.5.3. <i>Calidades</i>	361
6.5.4. <i>Carácter</i>	362
6.5.5. <i>Atribuciones</i>	362
6.6. El personero municipal.....	363
6.6.1. <i>Antecedentes</i>	363
6.6.2. <i>Elección</i>	363
6.6.3. <i>Funciones del personero</i>	363
7. OTRAS INSTITUCIONES PARA LA GESTIÓN MUNICIPAL.....	363
8. NUEVO CÓDIGO DE RÉGIMEN MUNICIPAL	363
9. MODIFICACIÓN AL SISTEMA GENERAL DE REGALÍAS.....	365
10. EL DISTRITO CAPITAL DE BOGOTÁ.....	365

10.1. El Concejo Distrital	365
10.2. El Alcalde Mayor	366
10.2.1. <i>Gobierno Distrital</i>	367
10.2.2. <i>Estructura</i>	367
11. LA IMPORTANCIA DE LA LEY 1454 DE 2011.....	368
12. ACTO LEGISLATIVO 2 DE 2018	368
13. ACTO LEGISLATIVO 3 DE 2019	368

CAPÍTULO XVIII

LOS ESTADOS DE EXCEPCIÓN

1. ANTECEDENTES	369
1.1. Las características de las normas de excepción	369
1.2. El estado de conmoción	370
1.3. La guerra exterior.....	371
1.4. La emergencia económica, social o ecológica.....	371
2. EL ESTATUTO CONSTITUCIONAL DE LOS ESTADOS DE EXCEPCIÓN	372
2.1. El Estado de derecho y los estados de excepción	372
2.2. Proporcionalidad de las medidas tomadas durante los estados de excepción con la gravedad de los hechos	373
2.3. Limitación o restricción de derechos durante los estados de excepción	373
2.4. Derecho Internacional y estados de excepción.....	373
3. LA JURISPRUDENCIA.....	374
4. LOS DERECHOS HUMANOS Y LOS ESTADOS DE EXCEPCIÓN	375
5. REGULACIÓN LEGAL DE LOS ESTADOS DE EXCEPCIÓN.....	377
6. CONTROL POLÍTICO Y ESTADOS DE EXCEPCIÓN.....	379
7. LOS DECRETOS LEGISLATIVOS.....	379
8. EL CONTROL JURÍDICO EN LA EMERGENCIA ECONÓMICA	379
9. EL CONTROL JURÍDICO EN LA EMERGENCIA SOCIAL	383
10. LA EMERGENCIA PARA AFRONTAR LAS AMENAZAS DE LA COVID-19.....	383
10.1. Declaratoria del estado de excepción	383
10.2. Las motivaciones	384
10.2.1. <i>Presupuesto fáctico</i>	384
10.2.2. <i>Requisitos materiales o sustantivos</i>	384
10.2.3. <i>Presupuesto valorativo</i>	385
10.2.4. <i>Justificación de la declaratoria del estado de excepción</i>	385
10.2.5. <i>Medidas</i>	385
10.2.6. <i>La Sentencia C-145 de 2020</i>	386
10.3. La declaratoria de una segunda emergencia.....	388
11. LA DECLARATORIA DEL ESTADO DE EMERGENCIA PARA EL DEPARTAMENTO DE LA GUAJIRA...	388

CAPÍTULO XIX
LAS RELACIONES INTERNACIONALES

1. GENERALIDADES	391
2. REGULACIÓN CONSTITUCIONAL	391
2.1. Principios	391
2.2. Competencia	391
2.3. Control.....	392
3. LAS RELACIONES ESTADO E IGLESIA	392
3.1. El cambio constitucional.....	392
3.2. El concordato.....	392
4. LOS TRATADOS PÚBLICOS Y SU CONTROL.....	394
4.1. Definición de tratado	394
4.2. Tesis sobre la competencia para conocer de los tratados	394
4.2.1. <i>Exclusión del control</i>	394
4.2.2. <i>Control antes de la finalización del trámite</i>	395
4.2.3. <i>Tesis de la prevalencia del derecho interno</i>	395
4.2.4. <i>Control por vicios de trámite</i>	395
4.2.5. <i>Nueva tesis de incompetencia</i>	395
4.3. El control de los tratados en la Constitución de 1991.....	396
4.4. Resumen de la historia constitucional en materia de tratados	397

CAPÍTULO XX
LA FUERZA PÚBLICA

1. DEFINICIÓN	399
2. TRATAMIENTO CONSTITUCIONAL.....	399
3. DIFERENCIAS ENTRE LAS FUERZAS MILITARES Y LA POLICÍA NACIONAL.....	400
4. RESTRICCIÓN A DERECHOS DE LOS MIEMBROS DE LA FUERZA PÚBLICA.....	401
5. PROHIBICIÓN DE ASIGNAR FUNCIONES DE POLICÍA JUDICIAL A LOS MILITARES	401
6. LA REFORMA CONSTITUCIONAL A LA JUSTICIA CASTRENSE	402

CAPÍTULO XXI
LA ECONOMÍA Y LA HACIENDA PÚBLICA

1. LOS PRINCIPIOS FUNDAMENTALES	403
2. LA PLANEACIÓN	405
3. EL PROCESO DE FORMACIÓN DEL PLAN	405
4. EL SISTEMA INSTITUCIONAL DE PLANEACIÓN	405
5. LA BANCA CENTRAL.....	405

6. LOS PRINCIPIOS TRIBUTARIOS	406
7. LOS RECURSOS PARAFISCALES	407
7.1. Antecedentes	407
7.2. Efectos de la parafiscalidad	408
8. LA PROHIBICIÓN CONSTITUCIONAL DE RENTAS NACIONALES DE DESTINACIÓN ESPECÍFICA	409
9. LA INTERVENCIÓN DEL ESTADO EN LA ECONOMÍA	410
10. LA LIBRE EMPRESA.....	411
11. LAS ACTIVIDADES DE INTERÉS PÚBLICO	412
12. LOS TEMAS ECONÓMICOS INSCRITOS EN LA CONSTITUCIÓN DE 1991	414
13. LA NUEVA REGULACIÓN DE LA EXPROPIACIÓN	416
14. LA SOSTENIBILIDAD FISCAL.....	417
15. MODIFICACIONES DEL SISTEMA GENERAL DE REGALÍAS	417

CAPÍTULO XXII

EL PROCESO CONTENCIOSO CONSTITUCIONAL

1. NOCIÓN	421
2. DEMANDA	422
3. LA PROPOSICIÓN JURÍDICA COMPLETA	422
4. TRÁMITE DE LA DEMANDA.....	423
5. TÉRMINO PROBATORIO	423
6. CONCEPTO DEL PROCURADOR GENERAL DE LA NACIÓN	423
7. SENTENCIA.....	424
8. EFECTOS DE LA SENTENCIA DE INEXEQUIBILIDAD.....	424
8.1. Regulación constitucional	424
8.2. Señalamiento de los efectos de los fallos	425
8.3. Cosa juzgada constitucional	427
8.3.1. Definición	427
8.3.2. Finalidad	427
8.3.3. Tipos.....	427
8.3.4. Efectos.....	428
9. LA CONSTITUCIÓN NO ES DEMANDABLE.....	430
10. CLASES DE SENTENCIAS.....	431
11. LOS REQUISITOS DE LA TUTELA CONTRA SENTENCIAS.....	431
11.1. Requisitos de orden general.....	432

11.2. Los requisitos especiales de procedibilidad	432
12. SUSPENSIÓN PROVISIONAL DE LOS EFECTOS DE NORMAS OBJETO DE CONTROL CONSTITUCIONAL	433

CAPÍTULO XXIII

LAS REFORMAS A LA CONSTITUCIÓN DE 1991

1. EL CAMBIO INSTITUCIONALIZADO	435
2. LOS INSTRUMENTOS DE CAMBIO	435
2.1. Acto legislativo	435
2.1.1. Definición	435
2.1.2. Proposición	435
2.1.3. Trámite	436
2.2. Asamblea Constituyente	436
2.3. Referendo	436
3. ACTOS LEGISLATIVOS APROBADOS DURANTE EL SIGLO XX	437
3.1. Actos Legislativos de 1993	437
3.2. Actos Legislativos de 1995	438
3.3. Actos Legislativos de 1996	438
3.4. Actos Legislativos de 1997	438
3.5. Actos legislativos de 1999	438
4. ACTOS LEGISLATIVOS APROBADOS DURANTE LA PRIMERA DÉCADA DEL SIGLO XXI	439
4.1. Actos legislativos de 2000	439
4.2. Actos Legislativos de 2001	439
4.3. Actos Legislativos de 2002	439
4.4. Actos Legislativos de 2003	442
4.5. Actos Legislativos de 2004	450
4.6. Actos legislativos de 2005	470
4.7. Actos legislativos de 2007	470
4.8. Actos legislativos de 2008	472
4.9. Actos legislativos de 2009	473
4.10. La convocatoria a un referendo reeleccionista y su inconstitucionalidad	474
5. ACTOS LEGISLATIVOS DE LA SEGUNDA DÉCADA DEL SIGLO XXI	477
5.1. Actos legislativos de 2011	477
5.2. La fallida reforma a la justicia	492
5.2.1. Antecedentes remotos	493
5.2.2. Antecedentes próximos	493
5.2.3. Temática de la reforma	494
5.2.4. Opciones para frenar la reforma	495
5.2.5. Lecciones aprendidas	496
5.3. Actos legislativos de 2012	496
5.3.1. Acto Legislativo 1 de 2012	496

5.3.2.	Acto Legislativo 2 de 2012 y su inexequibilidad	498
5.4.	Actos Legislativos de 2013.....	498
5.4.1.	Acto Legislativo 1 de 2013.....	498
5.5.	Actos Legislativos de 2015.....	499
5.5.1.	Acto Legislativo 1 de 2015.....	499
5.5.2.	Acto Legislativo 2 de 2015.....	500
5.6.	Actos Legislativos de 2016.....	500
5.6.1.	Acto Legislativo 1 de 2016.....	500
5.7.	Actos Legislativos de 2017.....	500
5.7.1.	Acto Legislativo 1 de 2017.....	500
5.7.2.	Acto Legislativo 2 de 2017.....	500
5.7.3.	Acto Legislativo 3 de 2017.....	500
5.7.4.	Acto Legislativo 4 de 2017.....	500
5.7.5.	Acto Legislativo 5 de 2017.....	501
5.8.	Actos legislativos 2018	501
5.8.1.	Acto Legislativo 1 de 2018.....	501
5.8.2.	Acto Legislativo 2 de 2018.....	501
5.9.	Actos legislativos 2019	501
5.9.1.	Acto Legislativo 1 de 2019.....	501
5.9.2.	Acto Legislativo 2 de 2019.....	501
5.9.3.	Acto Legislativo 3 de 2019.....	501
5.9.4.	Acto Legislativo 4 de 2019.....	501
5.9.5.	Acto Legislativo 5 de 2019.....	501
5.10.	Actos legislativos 2020	502
5.10.1.	Acto Legislativo 1 de 2020.....	502
5.10.2.	Acto Legislativo 2 de 2020.....	502
5.11.	Actos Legislativos 2021.....	502
5.11.1.	Acto Legislativo 01 de 2021.....	502
5.11.2.	Acto Legislativo 02 de 2021.....	502
5.12.	Actos Legislativos 2023	502
5.12.1.	Acto Legislativo 01 de 2023.....	502
5.12.2.	Acto Legislativo 02 de 2023.....	502
5.12.3.	Acto Legislativo 03 de 2023.....	502
6.	CUADRO RESUMEN DE LAS MODIFICACIONES A LA CONSTITUCIÓN DE 1991	503

CAPÍTULO XXIV

LA REFORMA AL EQUILIBRIO DE PODERES Y REAJUSTE INSTITUCIONAL. ACTO LEGISLATIVO 2 DE JULIO DE 2015

1.	EL EQUILIBRIO DE PODERES EN LA TEORÍA CONSTITUCIONAL.....	507
2.	LOS MECANISMOS PARA EL CAMBIO INSTITUCIONALIZADO	509
3.	EL TÍTULO DE LA REFORMA	510
4.	LA CURUL PARA CANDIDATOS PERDEDORES.....	511

5. LA CURUL PARA LOS RAIZALES	512
6. LA EXTENSIÓN DE LA SILLA VACÍA Y RÉGIMEN DE REEMPLAZOS.....	512
7. LIMITACIONES A LOS SERVIDORES PÚBLICOS	514
8. PROHIBICIÓN DE REELECCIONES.....	515
8.1. La prohibición de la reelección presidencial	515
8.2. La prohibición de otras reelecciones	517
9. COMISIÓN DE AFORADOS Y SU INEXEQUIBILIDAD.....	517
9.1. Concepto de funcionarios aforados	517
9.2. La comisión de aforados según la reforma al equilibrio de poderes	517
9.3. La declaratoria de inexequibilidad de la Comisión de Aforados	518
9.4. Consecuencias de la declaratoria de inexequibilidad de la Comisión de Aforados.....	522
10. REFORMA AL SISTEMA DE GOBIERNO DE LA RAMA JUDICIAL Y SU INEXEQUIBILIDAD	523
10.1. Régimen de la Constitución de 1991.....	523
10.2. El texto constitucional que preveía la reforma al equilibrio de poderes	523
10.3. La inexequibilidad de la reforma en lo relacionado con el Consejo de Gobierno Judicial y la gerencia de dicha rama	524
10.3.1. Estructuración de la reforma a partir de principios opuestos a la prohibición de concentración de funciones y al equilibrio de poderes	525
10.3.2. Construcción de la reforma sobre principios opuestos a los de neutralidad e imparcialidad en la gestión de la Rama Judicial	525
10.3.3. Sustracción a los órganos de Gobierno y administración de la Rama Judicial de las herramientas para conducir el poder judicial	526
11. LA SUPUESTA TERMINACIÓN DE LA PUERTA GIRATORIA	526
12. EL GOBIERNO Y LA GESTIÓN DE LA RAMA JUDICIAL EN EL DERECHO COMPARADO	527
13. RÉGIMEN DEL ACCESO A LAS MAGISTRATURAS DE LAS ALTAS CORTES	528
13.1. Trayectoria histórica	528
13.2. La reforma contenida en el Acto Legislativo 2º de 2015.....	528
13.3. Requisitos para ser magistrado	529
14. LA COMISIÓN NACIONAL DE DISCIPLINA JUDICIAL	529
14.1. Antecedentes	529
14.2. La vigilancia de la disciplina de los funcionarios judiciales	529
14.3. El nuevo texto constitucional	530
15. ELECCIÓN DE CONTRALORES	531
15.1. Antecedentes	531
15.2. Diagnóstico	531
15.3. El procedimiento para la elección de contralor	532
16. AUTONOMÍA PARA LA DEFENSORÍA DEL PUEBLO	532
17. NUEVAS REGULACIONES SOBRE PARTIDOS Y MOVIMIENTOS POLÍTICOS.....	533

CAPÍTULO XXV

MODIFICACIONES CONSTITUCIONALES Y DESARROLLOS
ESTATUTARIOS PARA CONSOLIDAR EL PROCESO DE PAZ

1. CONTEXTO SOCIOLÓGICO	537
2. ACTO LEGISLATIVO 1 DE 2016.....	538
2.1. Las razones para esta reforma	538
2.2. El contenido de la reforma.....	539
2.3. Jurisprudencia constitucional sobre el Acto Legislativo 1 de 2016.....	541
2.3.1. <i>La Sentencia C-699 de 2016</i>	541
2.3.2. <i>La Sentencia C-332 de 2017</i>	547
3. LEY ESTATUTARIA REGULATORIA DEL PLEBISCITO PARA LA REFRENDACIÓN DEL ACUERDO (L. 1806 DE 2016).....	548
3.1. Abordaje conceptual	548
3.2. Contenido de la Ley Estatutaria 1806 de 2016.....	549
3.3. Comentarios	550
3.4. <i>Aspectos relevantes del control previo de constitucionalidad del proyecto</i>	551
3.4.1. <i>El cumplimiento de los requisitos de procedimiento legislativo</i>	551
3.4.2. <i>El derecho político a la representación efectiva</i>	552
3.4.3. <i>Las características de la participación democrática</i>	552
3.4.4. <i>El linaje reglado del modelo democrático</i>	553
3.4.5. <i>La extensión de los mecanismos de participación ciudadana</i>	553
3.4.6. <i>Los elementos definitorios del plebiscito</i>	554
3.4.7. <i>Las reglas para la formulación de la pregunta al Pueblo</i>	554
4. EL INSUCESO DEL PLEBISCITO Y SU SALVAMENTO.....	555
4.1. El resultado electoral.....	555
4.2. Los ajustes al acuerdo de La Habana.....	555
4.3. La refrendación por el Congreso de la República.....	555
4.4. Grandes contenidos temáticos del acuerdo.....	556
5. LEY 1820 DE 2016 SOBRE AMNISTÍA E INDULTO	557
5.1. Objeto de la norma.....	557
5.2. Tratamiento constitucional de los indultos y de las amnistías.....	558
5.3. Delitos contra el régimen constitucional y legal	559
5.4. Ámbito de aplicación de la ley.....	559
5.5. Los principios de la ley.....	560
5.6. Los delitos conexos.....	561
5.7. Efectos de la amnistía.....	562
5.8. Sistema de defensa jurídica gratuita	563
6. DOCTRINA SOBRE LOS ESTÁNDARES INTERNACIONALES	563
6.1. Según el Alto Comisionado de la ONU	563
6.2. Según la Corte Interamericana.....	563
7. LA JUSTICIA TRANSICIONAL	564

7.1. Los autores y la justicia transicional.....	564
7.1.1. <i>Hernando Valencia Villa</i>	564
7.1.2. <i>Michael Walzer</i>	564
7.1.3. <i>Orozco Abad</i>	564
7.1.4. <i>Rodrigo Uprimny Yepes</i>	565
7.1.5. <i>Naciones Unidas</i>	565
7.2. Concepto de comisiones de la verdad.....	566
8. EL ACTO LEGISLATIVO 1 DE 2017.....	566
8.1. Presentación.....	566
8.2. Contenido	566
9. ACTO LEGISLATIVO 2 DE 2017.....	583
9.1. Presentación.....	583
9.2. Contenido	584
9.3. La exposición de motivos	584
10. ACTO LEGISLATIVO 3 DE 2017.....	585
10.1. Presentación.....	585
10.2. Contenido	586
11. ACTO LEGISLATIVO 4 DE 2017.....	588
11.1. Presentación.....	588
11.2. Contenido	589
12. ACTO LEGISLATIVO 5 DE 2017.....	592
12.1. Presentación.....	592
12.2. Contenido	592
13. DESARROLLO COMPLEMENTARIO DE LA PLATAFORMA JURÍDICA.....	592
13.1. Integración de la plataforma jurídica	592
13.2. Reglas de procedimiento para la JEP	593
13.3. Ley Estatutaria de la Administración de Justicia en la Jurisdicción Especial para la Paz	594
14. OTROS AVANCES LEGISLATIVOS	595
14.1. Sobre acceso a tierras, sustitución de cultivos y desarrollo rural	595
14.2. Sobre reincorporación.....	595
14.3. Asuntos sociales e infraestructura	595
14.4. Sobre la justicia	595
14.5. Sobre paz y seguridad	596
14.6. Sobre empleo público	596
15. A MODO DE CONCLUSIÓN	596
BIBLIOGRAFÍA.....	599